



Директору МОУ «Величненская ООШ»
Белевского района Тульской области

Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Тульской области

Ачкасовой Е.Н.

**ПРОКУРАТУРА
БЕЛЕВСКОГО РАЙОНА**

ул. Октябрьская, 1
Белев, Россия, 301530

01.07.2023 № 706/2023

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о социальной защите инвалидов, законодательства в сфере реализации процедуры медиации, законодательства об образовании и санитарно-эпидемиологического законодательства

Прокуратурой Белевского района проведена проверка исполнения требований законодательства о социальной защите инвалидов в муниципальном общеобразовательном учреждении «Величненская основная общеобразовательная школа» Белевского района Тульской области (далее по тексту – МОУ «Величненская ООШ» Белевского района Тульской области), в ходе которой установлено следующее.

В силу ст.2 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон) социальная защита инвалидов - система гарантированных государством экономических, правовых мер и мер социальной поддержки, обеспечивающих инвалидам условия для преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Согласно ст.14 Закона государство гарантирует инвалиду право на получение необходимой информации.

На основании ст.15 Закона организации независимо от их организационно-правовых форм обеспечивают инвалидам, кроме прочего, дублирование необходимой для инвалидов звуковой и зрительной информации, а также надписей, знаков и иной текстовой и графической информации знаками, выполненными рельефно-точечным шрифтом Брайля.

Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 утвержден Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, пунктом 4 которого руководителям органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, предписано обеспечить наличие при входе в объект вывески с названием организации,

БЛ № 036867

графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне.

Проведенной проверкой установлено, что вход в задние МОУ «Величненская ООШ» Белевского района Тульской области, расположенного по адресу: Тульская область, Белевский район, д. Новая Велична, ул. Рабочая, д. 30, не оборудован вывеской с названием образовательной организации, местом ее нахождения и графиком ее работы, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля на контрастном фоне.

Вместе с тем, отсутствие в МОУ «Величненская ООШ» Белевского района Тульской области обучающихся со стойкими расстройствами зрения, относящихся к лицам из маломобильных групп населения и имеющих инвалидность по зрению, не освобождает данную образовательную организацию от обязанности исполнения в своей деятельности приведенных нормативных требований.

Таким образом, МОУ «Величненская ООШ» Белевского района Тульской области не обеспечен беспрепятственный доступ к информации неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, а также иных лиц, имеющих ограничения по зрению, что влечет за собой нарушение права указанных лиц на беспрепятственный доступ к объекту социальной инфраструктуры, что недопустимо.

Кроме этого, прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства в сфере реализации процедуры медиации.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих представителей вправе использовать не запрещенные законодательством Российской Федерации иные способы защиты прав и законных интересов.

В силу п.1 ст.9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2010 № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» под процедурой медиации понимается способ урегулирования споров при содействии медиатора (независимое лицо либо независимые лица, привлекаемые сторонами в качестве посредников в урегулировании спора для содействия в выработке сторонами решения по существу спора) на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения.

Медиация альтернативна любому директивному способу разрешения споров, когда спорящие стороны лишены возможности влиять на исход спора, а полномочия на принятие решений по спору делегированы третьему лицу.

Подпунктом 5 п.2 ст. 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательные организации обязаны разрабатывать и внедрять в практику работы программы и методики, направленные на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Одной из вышеуказанных методик является процедура медиации, которая является не только эффективным инструментом разрешения споров и конфликтных ситуаций среди учащихся образовательной организации, но и их предупреждения и профилактики.

Основные этапы организации службы школьной медиации в образовательной организации указаны в письме Минобрнауки России от 18.11.2013 № ВК-844/07 «О направлении методических рекомендаций по организации служб школьной медиации».

При этом служба школьной медиации - эта служба, созданная в образовательной организации и состоящая из работников образовательной организации, учащихся и их родителей, прошедших необходимую подготовку и обучение основам метода школьной медиации и медиативного подхода.

Вместе с тем процедура медиации является не только эффективным инструментом разрешения споров и конфликтных ситуаций, но и их предупреждения и профилактики.

Основная цель служб школьной медиации состоит в формировании благополучного, гуманного и безопасного пространства (среды) для полноценного развития и социализации детей и подростков, в том числе при возникновении трудных жизненных ситуаций, включая вступление их в конфликт с законом.

Приказом директора от 01.09.2022 № 148 в МОУ «Величенская ООШ» Белевского района Тульской области создана школьная служба медиации, утвержден план работы школьной службы медиации на 2022/2023 учебный год.

Установлено, что в нарушение требований закона информационные просветительские мероприятия для родителей и обучающихся образовательных организаций, направленных на формирование мотивации к участию в работе службы школьной медиации, в школе не осуществлялись.

В образовательной организации не сформированы «группы равных» по двум возрастным группам: 5 - 8 классы, не реализованы программы по их обучению методу школьной медиации.

Также в ходе проведения проверки сведения об исполнении пунктов плана работы службы школьной медиации представлены не были.

Взаимодействие службы школьной медиации с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами и организациями системы профилактики безнадзорности и правонарушений, дополнительного образования не осуществляется.

Таким образом, практическая работа службы школьной медиации по вопросам предупреждения и разрешения конфликтов, а также первичная

оценка эффективности деятельности службы школьной медиации в школе отсутствует.

Учитывая изложенное, практическая работа службы школьной медиации по вопросам предупреждения и разрешения конфликтов, а также первичная оценка эффективности деятельности службы школьной медиации в школе отсутствует, что может негативно сказаться в формировании благополучного, гуманного и безопасного пространства (среды) для полноценного развития и социализации детей и подростков, в том числе при возникновении трудных жизненных ситуаций, включая вступление их в конфликт с законом.

Согласно п.п.2, 15, ч.3 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относятся, в том числе, материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами; создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

В силу п.7, п.8 ч.1 ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, профилактику и запрещение курения табака или потребления никотинсодержащей продукции, употребления алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива, наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров и аналогов и других одурманивающих веществ; обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

При этом, организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медико-санитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями (ч.2 ст.41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

Проверкой установлено, что примерно в 11 час. 48 мин. 03.04.2023 Балабанова Юлия Павловна, учащаяся 9 класса, на перемене в туалете образовательной организации решила покурить «Вэйп», после чего ей стало плохо, и она потеряла сознание. После доставления несовершеннолетней в ГУЗ «Белевская ЦРБ» ей был выставлен предположительный диагноз: отравление неизвестным веществом.

Данные обстоятельства свидетельствуют о том, что в образовательной организации безопасные условия воспитания обучающихся, присмотр и уход за обучающимися, их содержание в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, организованы не на должном уровне.

Указанные факты также свидетельствуют об отсутствии эффективности индивидуально-профилактической и воспитательной работы с учащимися, направленной на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних, что недопустимо.

Также прокуратурой района проведена проверка по информации Щекинского территориального отдела Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тульской области, в ходе которой установлено следующее.

Статьей 1 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусмотрено, что юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, разрабатывать и проводить санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия, а также обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг.

Из содержания п.1 ст.24 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» следует, что при эксплуатации зданий должны осуществляться санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия и обеспечиваться безопасные для человека условия труда, быта и отдыха в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На основании п.1 ст.28 Федерального закона РФ от 30.03.1999 № 52-ФЗ в образовательных организациях должны осуществляться меры по профилактике заболеваний, сохранению и укреплению здоровья обучающихся и воспитанников, в том числе меры по организации их питания, и выполняться требования санитарного законодательства.

В целях предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны своевременно и в полном объеме проводиться предусмотренные санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия. Санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия проводятся в обязательном порядке юридическими лицами в соответствии с осуществляемой ими деятельностью (п.п.1, 3 ст.29 Федерального закона РФ от 30.03.1999 № 52-ФЗ).

Проверкой выявлены нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства, выразившиеся в следующем:

- в учебных кабинетах образовательной организации конструкция окон не обеспечивает возможность проведения проветривания, оконные рамы ветхие, требуют замены;

- поверхность производственных столов, предназначенных для обработки пищевых продуктов, имеет дефекты, вмятины, что не позволяет провести их качественное мытье и дезинфекцию;

- требуется замена светильников в кабинетах № 7, № 9, что является нарушением ст.11, 24, 28, п.1, п.3 ст.29 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; п.1.2 раздела I, п.2.4.6.2, п.2.7.2, п.2.8.5 раздела II СП 2.4.3648-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи».

Между тем, неисполнение должностными лицами вышеназванных нормативных правовых актов создает угрозу нарушения прав детей, обучающихся в данной образовательной организации, на охрану жизни и здоровья.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Белевского района. О времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру района.

2. В установленный законом месячный срок принять действенные меры к устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме с приложением необходимых документов.

Одновременно разъясняю, что невыполнение законных требований прокурора влечет административную ответственность в соответствии со ст.17.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Прокурор района
старший советник юстиции



Е.В. Ситкарев